

Số: /ĐA-UBND

Nhân Hòa, ngày 04 tháng 6 năm 2026

“Dự thảo”

ĐỀ ÁN

Sắp xếp tổ dân phố trên địa bàn phường Nhân Hòa

Thực hiện Nghị quyết số 1658/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Bắc Ninh năm 2025; Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố.

Ủy ban nhân dân phường Nhân Hòa xây dựng Đề án sắp xếp tổ dân phố trên địa bàn phường, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT

Phường Nhân Hòa có 16 tổ dân phố, với tổng số 7.921 hộ gia đình, 31.393 nhân khẩu. Hiện trạng vẫn còn nhiều tổ dân phố có quy mô hộ gia đình nhỏ, dưới tiêu chí quy định, cụ thể: Có 05 tổ dân phố có dưới 350 hộ; 06 tổ dân phố có trên 350 đến dưới 550 hộ; có 05 tổ dân phố có từ 550 hộ trở lên; tỷ lệ tổ dân phố chưa đạt tiêu chí về quy mô hộ gia đình là 62,5% (10/16 tổ) (theo Nghị định số 185/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ).

Việc duy trì 16 đầu mối tổ dân phố trong điều kiện phường mới có phạm vi quản lý rộng làm phân tán nguồn lực quản lý, tăng số lượng người hoạt động không chuyên trách, khó tập trung nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ tổ dân phố, đồng thời làm cho công tác chỉ đạo, điều hành của UBND phường và phối hợp giữa các tổ chức trong hệ thống chính trị ở cơ sở có lúc chưa thật sự tập trung. Một số nội dung quản lý như nắm bắt địa bàn, tiếp nhận phản ánh kiến nghị, hòa giải ở cơ sở, bảo đảm an ninh trật tự, chính sách an sinh xã hội phải thông qua nhiều đầu mối nhỏ, làm giảm tính kịp thời, thống nhất trong tổ chức thực hiện. Việc sáp nhập, tổ chức lại giúp hình thành các tổ dân phố có quy mô lớn hơn, phù hợp hơn, vừa giảm đầu mối quản lý vừa bảo đảm kế thừa yếu tố lịch sử, văn hóa và sự gắn kết cộng đồng.

II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP

1. Phương án sắp xếp tổ dân phố

- Số lượng tổ dân phố: Căn cứ quy mô số hộ gia đình, số khẩu, diện tích tự nhiên, địa giới hành chính, đặc điểm dân cư, điều kiện giao thông, phong tục, tập quán và yêu cầu quản lý nhà nước ở cơ sở, UBND phường Nhân Hòa xây dựng phương án sắp xếp 16 tổ dân phố hiện nay còn 09 tổ dân phố. Quy mô hộ gia đình của các tổ dân phố được đạt từ 550 hộ gia đình/tổ trở lên; đảm bảo 100% tổ dân phố đạt tiêu chuẩn theo quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP.

Phương án sắp xếp nhằm giảm đầu mối nhưng vẫn bảo đảm quản lý sát dân, gần dân; không chia cắt bất hợp lý cộng đồng dân cư; bảo đảm thuận lợi trong tổ chức sinh hoạt, triển khai nhiệm vụ chính trị, phát triển sản xuất, giữ gìn an ninh chính trị trật tự an toàn xã hội.

- Tên tổ dân phố: Việc đặt tên tổ dân phố mới bảo đảm tên gọi rõ ràng, dễ nhớ, thống nhất, trên cơ sở ghép tên các tổ dân phố, hợp tác xã cũ, tên theo truyền thống lịch sử, văn hóa hoặc giữ nguyên theo tên cũ, ưu tiên theo hướng tên của tổ dân phố có hộ gia đình nhiều hơn khi được nhân dân đồng thuận cao. Thống nhất nghiên cứu xây dựng 02 phương án để xem xét, lựa chọn; trong đó ưu tiên phương án bảo đảm tính ổn định, thuận lợi trong công tác quản lý, điều hành và phù hợp với các tổ dân phố có quy mô dân số lớn.

*** Cụ thể:**

Tổ dân phố trước sắp xếp				Tổ dân phố sau sắp xếp			
TT	Tên tổ dân phố	Số hộ gia đình	Số nhân khẩu	TT	Tên tổ dân phố	Số hộ gia đình	Số nhân khẩu
1	Công Côi	447	1.959	1	Xuân Lôi	1.043	4.409
2	Xuân Bình	596	2.450				
3	Ngư Đại	365	1.623	2	Đại Liễn	840	3.594
4	Liễn Thượng	475	1.971				
5	Liễn Hạ	434	1.766	3	Ngọc Liễn	892	3.861
6	Vĩnh Thê	458	2.095				
7	Trại Đường	349	1.672	4	Đông Chuế	991	4.392
8	Đông Chuế	642	2.720				
9	Thống Thượng	303	1.348	5	Thống Nhất	748	3.506
10	Thống Hạ	445	2.158				
11	Yên Ngô	208	833	6	Việt An	970	3.984
12	Việt Vân	619	2.689				
13	Việt Hưng	143	462				
14	Cung Kiệm	859	3.595	7	Cung kiệm	859	3.595
15	Bất Phí	612	2.755	8	Bất Phí	612	2.755
16	Xuân Hòa	336	1.297	9	Xuân Hòa	336	1.297
Tổng cộng		7.291	31.393				

- Các tổ dân phố sắp xếp, tổ chức lại (13 tổ dân phố): Công Côi, Xuân Bình, Ngư Đại, Liễn Thượng, Liễn Hạ, Vĩnh Thê, Trại Đường, Đông Chuế, Thống Thượng, Thống Hạ, Yên Ngô, Việt Vân, Việt Hưng.

- Các tổ dân phố đạt tiêu chí giữ nguyên (02 tổ dân phố): Cung Kiệm, Bất Phí.
- Tổ dân phố chưa đạt tiêu chí giữ nguyên (01 tổ dân phố): Xuân Hòa (do đặc thù 100% dân số là người công giáo).

2. Phương án bố trí nhân sự và giải quyết chế độ đối với người hoạt động không chuyên trách và người trực tiếp tham gia hoạt động ở tổ dân phố

2.1. Thực trạng bộ máy tổ dân phố trước sắp xếp

Phường Nhân Hòa hiện nay có 46 người hoạt động không chuyên trách và khoảng 200 người trực tiếp tham gia hoạt động tại 16 tổ dân phố. Các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở tổ dân phố bao gồm: Bí thư Chi bộ, Tổ trưởng Tổ dân phố và Trưởng Ban công tác Mặt trận; trong đó, có 02 Bí thư Chi bộ kiêm nhiệm Tổ trưởng tổ dân phố (Xuân Hòa, Việt Vân). Mỗi tổ dân phố bố trí từ 10-13 người trực tiếp tham gia hoạt động, bao gồm các Chi hội đoàn thể, tổ chức (*Chi hội Phụ nữ, Chi hội Cựu chiến binh, Đoàn Thanh niên, Chi hội Nông dân, Chi hội Người cao tuổi, nhân viên Thú y, Dân số, Y tế, An toàn thực phẩm,...*). Số lượng người tham gia hoạt động ở mỗi tổ dân phố tương đối đầy đủ theo cơ cấu tổ chức quy định.

Tuy nhiên, do nhiều tổ dân phố có quy mô nhỏ, số hộ ít nhưng vẫn bố trí đầy đủ các chức danh như trên, dẫn đến bộ máy chồng chéo, phân tán, chưa phù hợp với thực tế. Việc duy trì số lượng lớn các tổ dân phố làm tăng đầu mối quản lý, đội ngũ hoạt động không chuyên trách dàn trải, hiệu quả hoạt động chưa cao. Đây là một trong những nguyên nhân chính đặt ra yêu cầu cần thiết phải sắp xếp, sáp nhập các tổ dân phố trên địa bàn.

2.2. Phương án sau sắp xếp

2.2.1. Nhân sự dự kiến

Sau khi sắp xếp, theo các quy định hiện hành: Mỗi tổ dân phố được bố trí 03 chức danh người hoạt động không chuyên trách gồm: Bí thư Chi bộ, Tổ trưởng tổ dân phố và Trưởng Ban công tác Mặt trận. Việc bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách tổ dân phố đảm bảo công khai, minh bạch, khách quan, đúng quy định, đảm bảo tiêu chuẩn. Việc bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở tổ dân phố được thực hiện đồng thời với việc sắp xếp tổ dân phố.

- Đối với các tổ dân phố không sắp xếp lại: Giữ nguyên các chức danh người hoạt động không chuyên trách đang đảm nhiệm.

- Đối với các tổ dân phố sắp xếp lại: Giao Ban Xây dựng Đảng chủ trì, phối hợp với Phòng Văn hóa - Xã hội tham mưu xây dựng Đề án sắp xếp, kiện toàn tổ chức đảng và nhân sự cấp ủy các chi bộ tổ dân phố sau sắp xếp; đồng thời phối hợp chỉ đạo Ủy ban Mặt trận Tổ quốc phường và các tổ chức chính trị - xã hội xây dựng phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, nhân sự.

2.2.2. Chế độ, chính sách

Ngay sau khi sắp xếp các tổ dân phố, bố trí người đảm nhiệm các chức danh người hoạt động không chuyên trách tại các tổ dân phố, Phòng Văn hóa –

Xã hội phổ hợp với Ban Xây dựng đảng, Ủy ban MTTQ Việt Nam phường thực hiện giải quyết chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách tại tổ dân phố không được bố trí sắp xếp đảm nhận nhiệm vụ của các tổ dân phố theo các quy định về chế độ, chính sách do Nhà nước quy định.

3. Phương án sắp xếp cơ sở vật chất của tổ dân phố

Sau khi thực hiện sắp xếp lại tổ dân phố, mỗi tổ dân phố lựa chọn 01 nhà văn hóa làm điểm sinh hoạt chính của tổ dân phố mới tại vị trí thuận lợi cho đa số nhân dân; đối với các tổ dân phố xa trung tâm, có thể tiếp tục duy trì nhà văn hóa hoặc điểm sinh hoạt cũ làm điểm sinh hoạt cụm dân cư, nơi tổ chức họp dân, sinh hoạt văn hóa, thể thao, tuyên truyền chính sách, phòng chống thiên tai khi cần thiết.

Sắp xếp cơ sở nhà văn hóa, sân vận động, công trình thể thao theo nguyên tắc mỗi tổ dân phố bố trí 01 điểm chính. Đối với nhà văn hóa được chọn làm trụ sở trung tâm của tổ dân phố mới sẽ lựa chọn địa điểm thuận lợi về giao thông, vị trí trung tâm, bảo đảm diện tích, điều kiện cơ sở vật chất phục vụ sinh hoạt cộng đồng, hội họp và tổ chức các hoạt động văn hóa, thể thao của Nhân dân; ưu tiên sử dụng công trình còn bảo đảm chất lượng, đáp ứng tốt nhu cầu hoạt động của tổ dân phố mới để tiết kiệm ngân sách đầu tư.

Đối với nhà văn hóa, sân vận động, sân văn hoá thể thao dôi dư sau sắp xếp: Tiếp tục quản lý, bảo vệ tài sản công theo quy định; sử dụng làm điểm sinh hoạt cộng đồng của cụm dân cư ở khu vực đó; làm nơi tổ chức hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể thao; làm điểm sinh hoạt của các chi hội, đoàn thể; làm nơi lưu trữ trang thiết bị phục vụ cộng đồng hoặc phục vụ công tác phòng chống thiên tai, cứu hộ cứu nạn.... không để xảy ra tình trạng lấn chiếm hoặc sử dụng sai mục đích.

III. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA ĐỀ ÁN

1. Tác động về tổ chức bộ máy

Phương án sắp xếp, tổ chức lại từ 16 tổ dân phố còn 09 tổ dân phố giúp giảm 07 đầu mối tổ dân phố, tương đương khoảng 43,75% số lượng tổ dân phố hiện nay. Việc giảm đầu mối tạo điều kiện tinh gọn đội ngũ quản lý, tổ chức đoàn thể và các tổ chức tự quản tại tổ dân phố; đồng thời giúp Đảng ủy, UBND phường chỉ đạo, điều hành tập trung hơn, giảm tình trạng phân tán trong triển khai nhiệm vụ.

Sau sắp xếp, việc kiện toàn đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở tổ dân phố có điều kiện lựa chọn theo hướng chất lượng hơn, chú trọng uy tín, năng lực, kinh nghiệm, khả năng vận động nhân dân, am hiểu địa bàn, phong tục, tập quán và kỹ năng ứng dụng công nghệ thông tin trong thực hiện nhiệm vụ.

2. Tác động về quản lý nhà nước

Các tổ dân phố mới có quy mô lớn hơn giúp UBND phường thuận lợi hơn trong quản lý dân cư, quản lý hộ gia đình, quản lý đất đai, tài nguyên, môi trường, phòng chống thiên tai, xây dựng đô thị mới và triển khai chính sách an

sinh xã hội. Việc giảm đầu mối cũng giúp rút ngắn quy trình truyền đạt chỉ đạo, nâng cao tính thống nhất trong tổ chức thực hiện.

Phương án sắp xếp tạo điều kiện cho việc số hóa dữ liệu dân cư, cập nhật thông tin hộ gia đình, đồng bộ hồ sơ hành chính, triển khai dịch vụ công trực tuyến và quản lý phản ánh kiến nghị ở cơ sở.

3. Tác động về kinh tế - xã hội

Việc hình thành các tổ dân phố mới có quy mô phù hợp hơn giúp tập trung nguồn lực đầu tư hạ tầng, thiết chế văn hóa, giao thông đô thị, công trình phục vụ dân sinh, hỗ trợ sản xuất và xây dựng đô thị mới. Các chương trình mục tiêu quốc gia, chính sách an sinh xã hội được triển khai hiệu quả hơn khi đầu mối quản lý cơ sở được tinh gọn.

Sau sắp xếp, quy mô cộng đồng lớn hơn tạo điều kiện thuận lợi cho việc tổ chức các tổ, nhóm sản xuất, phát triển kinh tế hộ, chăn nuôi, trồng trọt, chuyển giao kỹ thuật, tuyên truyền bảo vệ môi trường, thu gom chất thải rắn sinh hoạt, vận động nhân dân tham gia bảo hiểm y tế, giữ gìn vệ sinh môi trường và thực hiện nếp sống văn minh ở tổ dân phố.

4. Tác động về quốc phòng - an ninh

Phương án sắp xếp góp phần củng cố thể trận quốc phòng toàn dân, an ninh nhân dân; nâng cao khả năng nắm bắt tình hình ở cơ sở, quản lý địa bàn, quản lý cư trú; phát hiện và xử lý sớm các vấn đề phát sinh. Các tổ dân phố sau sắp xếp có điều kiện xây dựng lực lượng nòng cốt, tổ hòa giải, tổ tự quản, dân quân và mạng lưới người có uy tín hiệu quả hơn.

5. Tác động về văn hóa - xã hội, cộng đồng dân cư

Việc sắp xếp tổ dân phố chú trọng yếu tố văn hóa, phong tục, tập quán, tên gọi truyền thống, không gian sinh hoạt cộng đồng và vai trò của bậc cao niên, người có uy tín ở tổ dân phố. Phương án sắp xếp không làm mất đi bản sắc văn hóa, không chia cắt cộng đồng một cách cơ học và không làm suy giảm vai trò tự quản của nhân dân.

Tên tổ dân phố sau sáp nhập được lựa chọn trên cơ sở kế thừa tên gọi quen thuộc, có tính đại diện, dễ nhận diện, phù hợp với truyền thống địa phương. Việc bố trí điểm sinh hoạt cộng đồng, nhà văn hóa, nơi họp dân thuận tiện cho đa số nhân dân; đối với các tổ dân phố xa trung tâm tổ dân phố mới có thể duy trì điểm sinh hoạt cụm dân cư để bảo đảm quyền tham gia sinh hoạt cộng đồng của người dân.

IV. LỢI ÍCH SAU SẮP XẾP

Tinh gọn đầu mối quản lý ở cơ sở, giảm từ 16 tổ dân phố còn 09 tổ dân phố, tạo điều kiện nâng cao tính tập trung, thống nhất trong lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành và tổ chức thực hiện nhiệm vụ chính trị ở địa phương.

Tăng quy mô tổ dân phố, nâng cao chất lượng hoạt động tự quản cộng đồng; tạo điều kiện lựa chọn đội ngũ cán bộ tổ dân phố có uy tín, năng lực, trách

nhiệm, đủ khả năng tham gia quản lý địa bàn, tuyên truyền, vận động nhân dân và triển khai các nhiệm vụ ở cơ sở.

Tiết kiệm ngân sách chi thường xuyên cho đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở tổ dân phố; đồng thời có điều kiện tập trung nguồn lực cho các nhiệm vụ trọng tâm như đầu tư hạ tầng, chuyển đổi số, xây dựng nông thôn mới, bảo vệ môi trường, phát triển kinh tế nông thôn dân phố và nâng cao chất lượng dịch vụ công.

Tạo nền tảng thuận lợi cho cập nhật, chuẩn hóa dữ liệu dân cư, quản lý hộ gia đình, quản lý đất đai, hồ sơ hành chính, triển khai dịch vụ công trực tuyến, số hóa hồ sơ và thực hiện chính quyền số ở cấp xã.

Củng cố sự lãnh đạo của chi bộ, vai trò quản lý của ban cán sự tổ dân phố, vai trò tập hợp, vận động của Ban công tác Mặt trận và các chi hội, đoàn thể; phát huy vai trò già làng, người có uy tín trong cộng đồng dân cư.

Góp phần giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội, củng cố quốc phòng, an ninh; nâng cao hiệu quả nắm tình hình, quản lý địa bàn, phòng ngừa, xử lý mâu thuẫn, tranh chấp và các vụ việc phát sinh ngay từ cơ sở.

Bảo tồn và phát huy bản sắc văn hóa, phong tục, tập quán; tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân, tạo sự đồng thuận trong thực hiện chủ trương sắp xếp tổ chức bộ máy và phát triển địa phương.

V. KẾT LUẬN

Việc sắp xếp, tổ chức lại tổ dân phố trên địa bàn phường Nhân Hòa từ 16 tổ dân phố còn 09 tổ dân phố là cần thiết, khách quan, phù hợp chủ trương của Trung ương, hướng dẫn của Bộ Nội vụ, chỉ đạo của cấp trên và tình hình thực tiễn địa phương. Phương án bảo đảm giảm đầu mối, nâng quy mô tổ dân phố, củng cố hệ thống chính trị ở cơ sở, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, tạo thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng đô thị mới, chuyển đổi số, giữ vững quốc phòng, an ninh, bảo tồn bản sắc văn hóa và ổn định đời sống nhân dân.

Nơi nhận:

- TT. ĐU, HĐND phường (b/c);
- Ban Thường vụ Đảng ủy phường;
- Chủ tịch, các PCT UBND phường;
- Ban xây dựng Đảng;
- Các đại biểu HĐND phường;
- Các cơ quan, đơn vị thuộc UBND phường;
- Lưu: VT, VX.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Văn Thường